



МЧС РОССИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

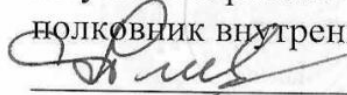
«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра государственной службы и кадровой политики

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель начальника института
по учебной работе

полковник внутренней службы

 А.В. Пешков

«30» августа 2022 г.

Рабочая (учебная) программа дисциплины

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(уровень бакалавриата)

Профиль – Управление в кризисных ситуациях

Год начала реализации ОПОП - 2022

Екатеринбург
2022

Составитель:

Доцент кафедры ГСиКП,
к.ф.н., доцент



О.В. Шмурыгина

Рассмотрено на заседании кафедры
государственной службы и кадровой политики
«23» июня 2022 г., протокол № 12

Рассмотрено на заседании президиума методического совета института
«12» июля 2022 г., протокол № 8

Таблица 1

Код ООП	Специальность	Профиль	Индекс дисциплины по рабочему учебному плану
38.03.04	Государственное и муниципальное управление	Управление в кризисных ситуациях	Б1.О.30

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель освоения дисциплины «Муниципальное право» является формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков в сфере правовых основ организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации и ее субъектах.

Основные задачи учебной дисциплины:

- ознакомить обучаемых с основными понятиями и научными теориями в области муниципального права;
- ознакомить обучаемых с правовыми источниками по основам организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации;
- сформировать основы профессионального уровня правового сознания и правовой культуры у обучаемых;
- подготовить обучаемых к практической деятельности, затрагивающей сферу муниципально-правовых отношений.

2. ПЕРЕЧЕНЬ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОСНОВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Результат освоения основной образовательной программы	Содержание компетенции	Результат обучения по дисциплине
РО-2.1 Способность применять общие и специальные правовые нормы в профессиональной деятельности, демонстрировать навыки правовой культуры	ОПК-1. Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности	Знает базовые законодательные и нормативные основания для реализации приоритета прав и свобод человека и антикоррупционной направленности в своей профессиональной деятельности, для соблюдения норм служебной этики. Умеет применять базовые законодательные и нормативные акты для реализации приоритета прав и свобод человека и антикоррупционной направленности в своей профессиональной деятельности, для соблюдения норм служебной этики. Владеет навыками по реализации приоритета прав и свобод человека и антикоррупционной направленности в своей профессиональной деятельности,

		по соблюдению норм служебной этики.
	ОПК-3. Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику	Знает нормы конституционного, административного и служебного права. Умеет анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику. Владеет навыками самостоятельного анализа норм конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности и навыками правоприменительной практики.
РО-4.1 Способность использовать теорию и технологии современного управления в профессиональной деятельности	ПК-1. Способен разрабатывать и реализовывать направления совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов	Знает методы разработки и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов. Умеет применять методы разработки и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов.
РО-4.4 Способностью разделять полномочия, задачи и зоны ответственности функциональных, уровневых, территориальных, инфраструктурных организаций в системе ГМУ	ПК-1. Способен разрабатывать и реализовывать направления совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов	Знает методы разработки и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов. Умеет применять методы разработки и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения

		деятельности государственных и муниципальных органов. Владеет навыками использования методов разработки и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов.
--	--	--

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОСНОВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина относится к обязательной части ОПОП 38.03.04
Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата)

Пререквизиты	Экономическая теория, политология, социология, конституционное право, правовое обеспечение развития социально-экономических систем
Кореквизиты	Основы маркетинга и менеджмента, введение в специальность, основы математического моделирования социально-экономических процессов, методы принятия управленческих решений, менеджмент в социальных и экономических системах, административные реформы
Постреквизиты	Административное право, региональное управление и территориальное планирование, земельное право, демография, региональные и муниципальные финансы, Экономика государственного и муниципального сектора, управление государственной и муниципальной собственностью, ведение гражданской обороны в муниципальном образовании и субъекте Российской Федерации

4. ОБЪЁМ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 4.1

№ п/п	Виды работ	ЗЕТ	Количество часов по рабочему учебному плану			
			Форма обучения очная		Форма обучения заочная	
			Всего часов	Часов в интерактивной форме	Всего часов	Часов в интерактивной форме
1	Общая трудоёмкость дисциплины	3	108	-	-	-
2	Контактная работа обучающихся с преподавателем		50,25	22	-	-
3	Самостоятельная работа обучающихся		57,75	-	-	-
4	Контроль			-	-	-

Очная форма обучения

Таблица 4.2

№ п/п	Наименование разделов и тем	Трудоемкость освоения тем дисциплины, ч										
		Общая	Кол-во часов					Формы контроля			Самостоятельная работа	
			Всего	Лекции	Лабораторные	Практические	Самостоятельная работа	Контроль	Экзамены	Зачеты		Курсовая работа (проект)
1	Муниципальное право, как отрасль права, наука и учебная дисциплина	16	8	4		4						8
	<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>					4						
2	Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации	16	8	4		4						8
	<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>					4						
3	Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации	16	8	4		4						8
	<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>					4						
4	Формы осуществления населением местного самоуправления	16	8	4		4						8
	<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>					4						
5	Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации	14	6	4		2						8
	<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>					2						
6	Экономическая основа местного самоуправления в Российской Федерации	11	4	2		2						7
	<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>					2						
7	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	11	4	2		2						7
	<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>					2						
	КСР	2	2					2				
	Консультация	2	2							2		
	Контроль (зачет)	4	0,25							0,25		3,75
	Итого по дисциплине	108	50,25	24		22		2		2,25		57,75
	<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>	22				22						

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (ТЕМ)

ТЕМА 1. Муниципальное право, как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Понятие муниципального права. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Предмет муниципального права. Общественные отношения, регулируемые нормами муниципального права. Объекты отношений в муниципальном праве.

Метод и способы правового регулирования в муниципальном праве. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов правового регулирования.

Понятие местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Система местного самоуправления. Государство и местное самоуправление. Основные модели местного самоуправления. Изменения в системе местного самоуправления в современный период. Местное самоуправление в Российской Федерации.

ТЕМА 2. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

Правовое регулирование местного самоуправления. Понятие источника муниципального права, виды источников. Международно-правовые источники муниципального права. Конституционное регулирование местного самоуправления. Законодательное регулирование местного самоуправления. Подзаконные правовые акты, регламентирующие осуществление местного самоуправления.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Судебные решения как источники муниципального права.

Муниципальные правовые акты: понятие, система. Устав муниципального образования: порядок принятия, структура, содержание. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

ТЕМА 3. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Территориальные основы местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Территория муниципальных образований. Границы муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях. Наименование и переименование муниципальных образований.

ТЕМА 4. Формы осуществления населением местного самоуправления

Муниципальные выборы. Правовое регулирование организации и проведения выборов в органы местного самоуправления. Избирательный процесс и его стадии. Активное и пассивное избирательное право при муниципальных выборах. Статус депутата представительного органа местного самоуправления. Права и обязанности депутата представительного органа местного самоуправления. Социальные и специально-юридические гарантии депутатов.

Местный референдум. Вопросы местного референдума. Порядок проведения местного референдума. Назначение местного референдума. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.

Иные формы прямой демократии в системе местного самоуправления: собрание (сход), конференция жителей, опрос граждан, народная правотворческая инициатива, публичные слушания.

Территориальное общественное самоуправление.

ТЕМА 5. Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Органы местного самоуправления: понятие, виды. Структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Представительные органы местного самоуправления: порядок формирования, численный состав, наименование, структура. Полномочия представительных органов местного самоуправления и организация их работы. Акты представительных органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования: общая характеристика правового статуса, полномочия.

Глава местной администрации. Местная администрация в системе муниципальных органов, иные исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и организация работы. Полномочия исполнительных органов местного самоуправления.

Контрольные органы муниципальных образований: порядок формирования и полномочия.

Статус избирательной комиссии муниципального образования.

ТЕМА 6. Экономическая основа местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и законодательное закрепление экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации.

Муниципальное имущество как составной элемент экономической основы местного самоуправления: порядок образования, владения, пользования и распоряжения.

Виды объектов муниципальной собственности. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.

Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций.

Понятие местного бюджета и его параметры. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов.

ТЕМА 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, ее виды. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством. Основания ответственности и порядок привлечения к ней.

Отзыв депутатов и выборных должностных лиц. Роспуск представительного органа муниципального образования: основания, процедура. Отрешение от должности, отставка главы муниципального образования.

Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов и должностных лиц местного самоуправления.

6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ-ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Шмурыгина, О.В. Муниципальное право [Электронный ресурс]: методические рекомендации по изучению дисциплины. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост. О.В. Шмурыгина. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022.

2. Шмурыгина, О.В. Муниципальное право [Электронный ресурс]: методические рекомендации по организации самостоятельной работы обучающихся. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост. О.В. Шмурыгина. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022.

3. Шмурыгина, О.В. Муниципальное право [Электронный ресурс]: методические рекомендации по подготовке к зачету. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост. О.В. Шмурыгина. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022.

7. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА) ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

ОПК-1

Уровни	Оценочные средства
пороговый	Решение ситуационных задач Контрольная работа
повышенный	Круглый стол Реферат Презентация Зачет

ОПК-3

Уровни	Оценочные средства
пороговый	Решение ситуационных задач Контрольная работа
повышенный	Круглый стол Реферат Презентация Зачет

ПК-1

Уровни	Оценочные средства
пороговый	Решение ситуационных задач Контрольная работа
повышенный	Круглый стол Реферат Презентация Зачет

Наполнение фондов оценочных средств для разных видов и форм контроля

1. Текущий контроль успеваемости

1.1 Активные формы контроля

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств
Опрос	<i>Примерные вопросы для обсуждения:</i> 1. Раскройте понятие муниципального права как отрасли права. Охарактеризуйте предмет и систему данной отрасли. Назовите особенности муниципального права как комплексной отрасли. 2. Раскройте понятие нормы муниципального права, охарактеризуйте их особенности. Перечислите виды норм муниципального права. 3. Сформулируйте понятие «источник муниципального права». Дайте характеристику системы источников муниципального права. 4. Дайте характеристику муниципального права как отрасли научных знаний. 5. Раскройте понятие и основные принципы местного самоуправления.

	6. Определите и раскройте место местного самоуправления в системе институтов конституционного строя. 7. Раскройте понятие местного самоуправления и его природу. Дайте характеристику общественной и государственной сущности местного самоуправления. 8. Перечислите федеральные законы и международно-правовые акты о местном самоуправлении. Классифицируйте их. 9. Дайте характеристику законодательства субъектов о местном самоуправлении. 10. Раскройте понятие «муниципальные правовые акты» Классифицируйте данные источники муниципального права и охарактеризуйте названные виды. 11. Определите термин «устав муниципального образования». Дайте характеристику структуры устава муниципального образования, раскройте порядок принятия и внесения изменений в устав. 12. Раскройте понятие «территориальные основы местного самоуправления», Сформулируйте основные принципы территориальной организации местного самоуправления. 13. Раскройте понятие и охарактеризуйте признаки муниципального образования. Укажите виды муниципальных образований. 14. Раскройте основные принципы определения территории и границ муниципальных образований. Укажите условия и порядок изменения границ. 15. Назовите виды и раскройте основные правила преобразования муниципального образования. 16. Дайте характеристику процедур создания поселений на межселенных территориях и упразднения муниципальных образований. 17. Дайте характеристику представительной и непосредственной демократии в системе местного самоуправления. 18. Дайте характеристику форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. 19. Раскройте понятие и особенности местного референдума. Охарактеризуйте порядок его проведения. 20. Раскройте понятие и охарактеризуйте правовые основы муниципальных выборов. Назовите субъектов избирательного процесса. 21. Дайте характеристику избирательного процесса и его стадий при муниципальных выборах. 22. Охарактеризуйте территориальное общественное самоуправление: раскрыв понятие, указав законодательное регулирование и порядок организации. 23. Раскройте понятие обращений граждан в органы местного самоуправления. Перечислите виды обращений. Назовите порядок реализации права на обращение в органы местного самоуправления. 24. Сформулируйте понятие народной правотворческой инициативы, укажите законодательное регулирование, охарактеризуйте порядок реализации. 25. Охарактеризуйте сходы, собрания, конференции граждан, публичные слушания как формы непосредственного решения населением вопросов местного значения.
--	--

	26. Раскройте понятие и охарактеризуйте структуру органов местного самоуправления, общие принципы их организации и функционирования. 27. Укажите виды органов местного самоуправления. Назовите особенности каждой из групп. 28. Дайте общую характеристику представительного органа муниципального образования. Назовите порядок его формирования и функционирования. 29. Дайте характеристику особенностей правового статуса главы муниципального образования. 30. Дайте общую характеристику местной администрации как органа местного самоуправления: структуры, порядка формирования и функционирования. 31. Охарактеризуйте особенности правового статуса главы местной администрации. 32. Раскройте основные характеристики контрольного органа муниципального образования. Выявите его особенности. Укажите иные органы, формируемые на местах. 33. Дайте характеристику правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. 34. Дайте понятие, раскройте принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Укажите понятие и виды муниципальных должностей. 35. Охарактеризуйте поступление на муниципальную службу и прохождение муниципальной службы. Назовите правовые основы и общий порядок проведения аттестации муниципальных служащих. 36. Раскройте правовой статус муниципального служащего. Перечислите права, обязанности, ограничения и запреты, установленные для муниципальных служащих. 37. Раскройте понятие и структуру компетенции местного самоуправления. 38. Дайте общую характеристику предметов ведения и полномочий местного самоуправления. 39. Дайте характеристику распределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. 40. Охарактеризуйте наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 41. Охарактеризуйте компетенцию органов местного самоуправления. 42. Сформулируйте понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Назовите их состав. 43. Раскройте понятие и состав муниципальной собственности. Перечислите полномочия органов местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью. 44. Сформулируйте понятие и раскройте структуру местного бюджета. Охарактеризуйте доходы местных бюджетов. 45. Раскройте понятие ответственности органов местного самоуправления, рассмотрите ее виды. 46. Раскройте основания и порядок отзыва депутатов и выборных 47. Назовите основания и раскройте основные правила удаления главы муниципального образования в отставку.
--	---

	48. Дайте характеристику роспуска представительного органа муниципального образования как меры юридической ответственности. 49. Назовите основания и раскройте основные правила отрешения главы муниципального образования, главы местной администрации от должности. 50. Дайте характеристику временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
Реферат	<i>Примерные темы для рефератов:</i> 1. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности. 2. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система). 3. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ. 4. Местное самоуправление и государственная власть. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти. 5. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления (формы реализации). 6. Администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, ее полномочия и направления деятельности. 7. Разграничение полномочий представительного и исполнительного органов, должностных лиц местного самоуправления. 8. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе развития российского государства. 9. Финансовая основа местного самоуправления: структура и общая характеристика. 10. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с полицией. 11. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству. 12. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развитие местного хозяйства. 13. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. 14. Местное самоуправление в системе российского федерализма. 15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 16. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. 17. Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

	18. Связь муниципального права с конституционным, административным, гражданским и другими отраслями права. 19. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления. 20. Реализация полномочий местного самоуправления в социально-культурной сфере. 21. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия. 22. Организационно-правовые формы и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления. 23. Законотворческие и иные полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления. 24. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления. 25. Местный референдум. Предмет референдума, юридическая сила решений, принятых путем проведения референдума. 26. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления. 27. Судебная защита прав органов местного самоуправления. 28. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан. 29. Акты представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу. 30. Гарантии местного самоуправления в сфере его взаимоотношений с органами государственной власти. 31. Полномочия главы муниципального образования, его взаимодействия с представительным органом власти. 32. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством. 33. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества. 34. Территориальная основа местного самоуправления. Границы муниципального образования, порядок их изменения. 35. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. 36. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права. 37. Муниципальные выборы, их правовое регулирование. 38. Основные формы, место и роль прямого волеизъявления населения в системе местного самоуправления. 39. Территориальное общественное самоуправление: порядок создания и регистрации, полномочия. 40. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета. 41. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. 42. Местные налоги и сборы: порядок установления.
--	---

	43. Основания разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями. 44. Правовое регулирование местных финансов.
Ситуационные задачи (кейсы)	<i>Примерные ситуационные задачи:</i> <u>Задача 1.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Областным Законодательным Собранием принят Закон «Об административно-территориальном устройстве Западной области», согласно которому внутригородские районы областного административного центра (столицы области) признаны муниципальными образованиями. При этом областная столица является самостоятельным муниципальным образованием. Городская администрация считает, что в результате принятия названного областного закона нарушено право горожан самостоятельно решать вопрос о создании внутригородских муниципальных образований. <i>Соответствуют ли действия областной государственной власти закону? Приведите соответствующую определенной позиции правовую аргументацию.</i> <u>Задача 2.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Глава местной администрации г. Тимониха принял местный бюджет, включив в доходную часть предложенный им небольшой налог со скота и предусмотрев небольшие расходы на ремонт школы. <i>Законны ли действия главы местной администрации? Приведите соответствующую вашей позиции правовую аргументацию.</i> <u>Задача 3.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Глава городского округа Дегтярск обратился в суд с заявлением о признании неправомерным состава Думы городского округа Дегтярск ссылаясь на то, что в результате выборов были избраны 15 депутатов Дегтярской городской Думы из 15, предусмотренных Уставом городского округа. В настоящее время в составе Думы осталось 7 депутатов, что менее 2/3 от установленного состава численности, определенного в п.3 ст. 22 Устава. <i>Какое решение должен принять суд и почему?</i> <u>Задача 4.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса самостоятельного муниципального образования. <i>Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?</i>

1.2 Интерактивные формы контроля

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств
- Презентации	<i>Примерные темы для подготовки презентаций:</i> - по темам рефератов

2. Промежуточная аттестация

Вопросы для подготовки к зачету

1. Понятие и предмет муниципального права как отрасли права.
2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды. 3.
3. Источники муниципального права как отрасли права и научной дисциплины: понятие, виды.
4. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, структура. Субъекты муниципально-правовых отношений.
5. Система муниципального права как отрасли права и научной дисциплины.
6. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.
7. Характеристика основных теорий местного самоуправления.
8. Понятие местного самоуправления. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Местное самоуправление и государственная власть
9. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.
10. Понятие и система общих принципов местного самоуправления.
11. Правовая основа местного самоуправления (общая характеристика). Европейская Хартия местного самоуправления.
12. Устав муниципального образования (понятие, содержание, порядок принятия, регистрации, вступления в силу).
13. Муниципальное образование: понятие, виды; порядок образования, преобразования и упразднения
14. Принципы и порядок установления и изменения границ территории муниципальных образований. Согласие населения на изменение границ муниципального образования.
15. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.
16. Местный референдум: порядок назначения, проведения и определения результатов. Правовое регулирование.
17. Муниципальные выборы: порядок назначения, проведения и определения результатов. Правовое регулирование.
18. Правотворческая инициатива граждан.
19. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
20. Публичные слушания, опрос граждан в системе местного самоуправления.
21. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

22. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
23. Сход граждан, собрание и конференция граждан (собрание делегатов) в системе местного самоуправления.
24. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие, порядок образования и осуществления. Органы ТОС, их полномочия.
25. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое закрепление. Органы местного самоуправления и муниципальные органы
26. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, порядок работы, акты.
27. Органы местного самоуправления как юридические лица.
28. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования.
29. Местная администрация: понятие, структура, полномочия (общая характеристика), акты Главы местной администрации.
30. Муниципальные правовые акты: наименование, порядок принятия и отмены.
31. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус.
32. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус.
33. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, функции и полномочия
34. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Муниципальная собственность.
35. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований.
36. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения.
37. Доходы и расходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования.
38. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Вопросы местного значения.
39. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.
40. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
41. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
42. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
43. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством
44. Удаление главы муниципального образования в отставку.

45. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.
46. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
47. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
48. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

Критерии оценивания и показатели сформированности компетенций для промежуточной аттестации

Критериями оптимального усвоения знаний, умений и навыков при проведении промежуточной аттестации обучающихся (при завершении этапа формирования компетенций) являются объем, системность, осмысленность, прочность и действенность знаний обучающихся.

Показатели оценивания качества устного ответа, обучающегося при промежуточной аттестации по дисциплине приведены в таблице.

Зачет	Правильность и полнота ответа	Дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине. доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа; дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя; дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы	«Зачтено»
		Ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос	«Не зачтено»

8. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

8.1. Основная литература

1. Муниципальное право России: учебник / Ю. Г. Бабаева, В.Н. Белоновский, А. К. Багиев [и др.] ; под редакцией Б. С. Эбзеева [и др.]. – 10-е изд. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 424 с.

8.2. Дополнительная литература

1. *Васильев В. И.* Муниципальное право России : учебник / В. И. Васильев. — 2-е изд. — Москва : Юстицинформ, 2012. — 680 с. — ISBN 978-5-7205-1113-5. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/13879>

2. *Глазкова В. В.* Введение в государственное и муниципальное управление : учебно-методическое пособие для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 ГМУ / В. В. Глазкова, Д. А. Максимова. – М. : МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2020. – 36 с.

3. *Лобкова Е. В.* Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Е. В. Лобкова, Е. В. Зандер, К. Ю. Лобков. — Красноярск : СФУ, 2020. — 300 с. — ISBN 978-5-7638-4264-7. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/181595>

4. *Нарыкова Н. М.* Зарубежный опыт государственного и муниципального управления : учебно-методическое пособие / Н. М. Нарыкова, Е. Н. Каратуева. — Санкт-Петербург : СПбГАУ, 2021. — 175 с. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/191454>

5. *Смирнова Е. Е.* Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: практикум : учебное пособие / Е. Е. Смирнова. — Йошкар-Ола : ПГТУ, 2021. — 68 с. — ISBN 978-5-8158-2244-3. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/188843>

8.3. Нормативные правовые акты

1. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. – URL: <http://garant.ru>

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Действующее международное право. В 3-х томах: учеб. пособие / сост.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривичкова. - М., 1997. - Т. 2. – С. 11-20

3. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // URL: <http://garant.ru>

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // URL: <http://garant.ru>

5. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // URL: <http://garant.ru>

6. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // URL: <http://garant.ru>

7. Федеральный закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // URL: [http:// garant.ru](http://garant.ru)

8. Федеральный закон Российской Федерации «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97 - ФЗ // URL: [http:// garant.ru](http://garant.ru)

9. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // URL: [http:// garant.ru](http://garant.ru)

9. РЕСУРСЫ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ И ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Государственная система правовой информации – официальный Интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru/>

2. Научная электронная библиотека Elibrary - <https://elibrary.ru/defaultx.asp>

3. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент» // Режим доступа - www.ecsoman.edu.ru

4. Электронно-библиотечная система «Юрайт»

5. Электронно-библиотечная система IPRbooks

6. Электронное издание «Кадры и кадровая политика» // Режим доступа - www.i-u.ru/description.aspx

7. Энциклопедия управления персоналом «Управление человеческими ресурсами». Учебные материалы. // Режим доступа - www.dps.smrtlc.ru/Ogl_uch_mat.htm

10. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Офисный пакет Microsoft Office.

2. Операционная система Windows.

3. Информационно-справочная система «Гарант» и другое программное обеспечение (при наличии права использования и применения).

11. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Можно выделить следующие виды самостоятельной работы, которые могут быть использованы при изучении курса «Муниципальное право»: работа над лекционным материалом; работа над учебными пособиями, монографиями, научной периодикой; изучение и конспектирование нормативного материала; подготовка к семинарам; написание рефератов; подготовка презентации; подготовка к зачету.

Самостоятельная работа начинается до прихода студента на лекцию. Целесообразно использование «системы опережающего чтения», т.е. предварительного прочитывания лекционного материала, содержащегося в учебниках и учебных пособиях, закладывающего базу для более глубокого восприятия лекции.

Работа над лекционным материалом включает два основных этапа: конспектирование лекций и последующую работу над лекционным материалом. Под конспектированием понимается составление конспекта, т. е. краткого письменного изложения содержания чего-либо (устного выступления – речи, лекции, доклада и т. п. или письменного источника – документа, статьи, книги и т. п.).

При работе над текстом лекции студенту необходимо обратить особое внимание на проблемные вопросы, поставленные преподавателем при чтении лекции, а также его задания и рекомендации. Работая над текстом лекции, необходимо иметь под рукой справочные издания, в которых можно найти объяснение встречающимся терминам, содержание которых студент представляет себе весьма туманно, хотя они ему и знакомы.

Свою специфику имеет работа с учебными пособиями, монографиями, периодикой. Перечень вопросов, подлежащих изучению, приведен в рабочей программе по данной дисциплине. Не все вопросы будут полно раскрыты или вообще не будут освещены на лекциях, част тем будет вынесена на самостоятельное изучение. Поэтому, проработав лекцию по конспекту, необходимо сравнить перечень поднятых в ней вопросов с тем перечнем, который приведен в указанном источнике по данной теме, и изучит ряд вопросов по учебным пособиям, дополняя при этом конспект лекций. Работа с учебными пособиями должна быть направлена на поиски ответов на конкретно поставленные в программе вопросы или вопросы для подготовки к зачету или экзамену.

Все, сказанное выше, в равной степени относится и к работе с монографической литературой и научной периодикой. При работе над темами, которые вынесены на самостоятельное изучение, студент должен самостоятельно выделить наиболее важные узловые проблемы, как это в других темах предлагалось преподавателем. Результатом самостоятельной работы должно стать собственное самостоятельное представление студента об изученных вопросах.

Подготовка к семинарскому занятию требует, прежде всего, чтения рекомендуемых нормативных и монографических работ, их реферирование, подготовки докладов и сообщений.

В процессе организации самостоятельной работы большое значение имеют консультации с преподавателем, в ходе которых можно решить многие проблемы курса, уяснить сложные вопросы. Самостоятельная работа носит сугубо индивидуальный характер, однако вполне возможно и коллективное осмысление проблем юридической науки.

Одной из форм самостоятельной работы является написание контрольной работы студентами, изучающими данную дисциплину по заочной форме обучения. Контрольная работа имеет своей целью определить степень усвоения студентами самостоятельно изученного материала. Контрольная работа состоит из одного-двух теоретических вопросов и двух задач. При подготовке к ответу на теоретический вопрос контрольной работы необходимо ознакомиться с программой по курсу «Муниципальное право», прочитать учебную литературу. Далее рекомендуется составить план ответа и в соответствии с ним изложить изученный материал, делая соответствующие сноски при цитировании источников. В конце ответа необходимо указать список изученной литературы.

12. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного практического и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, включая выполнение и защиту курсовых работ (проектов), самостоятельных работ, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Учебное место отработки практических навыков.

13. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

При проведении занятий по дисциплине в особых условиях (чрезвычайные ситуации, неблагоприятные эпидемиологические условия, введение военного положение и др.) их реализация осуществляется в соответствии с Положениями института. При необходимости, на основании локальных нормативных актов института, используются учебные и тематические планы по образовательным программам сокращенного обучения на особый период времени.

УТВЕРЖДЕНО
 Протокол заседания кафедры ГСиКП
 № 14 от 20.06.2023 г.

ЛИСТ ИЗМЕНЕНИЙ

в рабочей (учебной) программе дисциплины
«Муниципальное право»
 по направлению подготовки
 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень
 бакалавриата)
 (профиль – Управление в кризисных ситуациях)

Утвердить следующие изменения в рабочую (учебную) программу дисциплины «Муниципальное право» на 2023-2024 учебный год:

1. В Разделе 6 «Перечень учебно-методического обеспечения по дисциплине» вносятся следующие изменения: с учетом обновления содержания и конкретизации формируемых компетенций в учебно-методической документации указан 2023 год внесения изменений.

1. Муниципальное право: методические рекомендации по изучению дисциплины. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата) / Составитель О.В. Шмурыгина. – Екатеринбург: ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2023.

2. В Разделе 7 «Оценочные материалы (средства) для проведения текущей успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине» вносятся следующие изменения:

2.1. При наполнении фондов оценочных средств для разных видов и форм контроля указываются формируемые компетенции.

Наполнение фондов оценочных средств для разных видов и форм контроля

1. Текущий контроль успеваемости

1.1. Активные формы контроля

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств	Оцениваемые компетенции
Опрос	<i>Примерные вопросы для обсуждения:</i> 1. Раскройте понятие муниципального права как отрасли права. Охарактеризуйте предмет и систему данной отрасли. Назовите особенности муниципального права как комплексной отрасли.	ОПК-1 ОПК-3

	2. Раскройте понятие нормы муниципального права, охарактеризуйте их особенности. Перечислите виды норм муниципального права. 3. Сформулируйте понятие «источник муниципального права». Дайте характеристику системы источников муниципального права. 4. Дайте характеристику муниципального права как отрасли научных знаний. 5. Раскройте понятие и основные принципы местного самоуправления. 6. Определите и раскройте место местного самоуправления в системе институтов конституционного строя. 7. Раскройте понятие местного самоуправления и его природу. Дайте характеристику общественной и государственной сущности местного самоуправления. 8. Перечислите федеральные законы и международно-правовые акты о местном самоуправлении. Классифицируйте их. 9. Дайте характеристику законодательства субъектов о местном самоуправлении. 10. Раскройте понятие «муниципальные правовые акты» Классифицируйте данные источники муниципального права и охарактеризуйте названные виды. 11. Определите термин «устав муниципального образования». Дайте характеристику структуры устава муниципального образования, раскройте порядок принятия и внесения изменений в устав. 12. Раскройте понятие «территориальные основы местного самоуправления», Сформулируйте основные принципы территориальной организации местного самоуправления. 13. Раскройте понятие и охарактеризуйте признаки муниципального образования. Укажите виды муниципальных образований. 14. Раскройте основные принципы определения территории и границ муниципальных образований. Укажите условия и порядок изменения границ. 15. Назовите виды и раскройте основные правила преобразования муниципального образования. 16. Дайте характеристику процедур создания поселений на межселенных территориях и упразднения муниципальных образований. 17. Дайте характеристику представительной и непосредственной демократии в системе местного самоуправления. 18. Дайте характеристику форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. 19. Раскройте понятие и особенности местного референдума. Охарактеризуйте порядок его проведения.	
--	---	--

	20. Раскройте понятие и охарактеризуйте правовые основы муниципальных выборов. Назовите субъектов избирательного процесса. 21. Дайте характеристику избирательного процесса и его стадий при муниципальных выборах. 22. Охарактеризуйте территориальное общественное самоуправление: раскрыв понятие, указав законодательное регулирование и порядок организации. 23. Раскройте понятие обращений граждан в органы местного самоуправления. Перечислите виды обращений. Назовите порядок реализации права на обращение в органы местного самоуправления. 24. Сформулируйте понятие народной правотворческой инициативы, укажите законодательное регулирование, охарактеризуйте порядок реализации. 25. Охарактеризуйте сходы, собрания, конференции граждан, публичные слушания как формы непосредственного решения населением вопросов местного значения. 26. Раскройте понятие и охарактеризуйте структуру органов местного самоуправления, общие принципы их организации и функционирования. 27. Укажите виды органов местного самоуправления. Назовите особенности каждой из групп. 28. Дайте общую характеристику представительного органа муниципального образования. Назовите порядок его формирования и функционирования. 29. Дайте характеристику особенностей правового статуса главы муниципального образования. 30. Дайте общую характеристику местной администрации как органа местного самоуправления: структуры, порядка формирования и функционирования. 31. Охарактеризуйте особенности правового статуса главы местной администрации. 32. Раскройте основные характеристики контрольного органа муниципального образования. Выявите его особенности. Укажите иные органы, формируемые на местах. 33. Дайте характеристику правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. 34. Дайте понятие, раскройте принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Укажите понятие и виды муниципальных должностей. 35. Охарактеризуйте поступление на муниципальную службу и прохождение муниципальной службы. Назовите правовые основы и общий порядок проведения аттестации муниципальных служащих. 36. Раскройте правовой статус муниципального служащего. Перечислите права, обязанности, ограничения и запреты, установленные для муниципальных служащих.	
--	--	--

	37. Раскройте понятие и структуру компетенции местного самоуправления. 38. Дайте общую характеристику предметов ведения и полномочий местного самоуправления. 39. Дайте характеристику распределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. 40. Охарактеризуйте наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 41. Охарактеризуйте компетенцию органов местного самоуправления. 42. Сформулируйте понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Назовите их состав. 43. Раскройте понятие и состав муниципальной собственности. Перечислите полномочия органов местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью. 44. Сформулируйте понятие и раскройте структуру местного бюджета. Охарактеризуйте доходы местных бюджетов. 45. Раскройте понятие ответственности органов местного самоуправления, рассмотрите ее виды. 46. Раскройте основания и порядок отзыва депутатов и выборных 47. Назовите основания и раскройте основные правила удаления главы муниципального образования в отставку. 48. Дайте характеристику роспуска представительного органа муниципального образования как меры юридической ответственности. 49. Назовите основания и раскройте основные правила отрешения главы муниципального образования, главы местной администрации от должности. 50. Дайте характеристику временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.	
Реферат	<i>Примерные темы для рефератов:</i> 45. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности. 46. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система). 47. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ. 48. Местное самоуправление и государственная власть. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти. 49. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления (формы реализации).	ОПК-3 ПК-1

	50. Администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, ее полномочия и направления деятельности. 51. Разграничение полномочий представительного и исполнительного органов, должностных лиц местного самоуправления. 52. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе развития российского государства. 53. Финансовая основа местного самоуправления: структура и общая характеристика. 54. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с полицией. 55. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству. 56. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развитие местного хозяйства. 57. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. 58. Местное самоуправление в системе российского федерализма. 59. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 60. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. 61. Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением. 62. Связь муниципального права с конституционным, административным, гражданским и другими отраслями права. 63. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления. 64. Реализация полномочий местного самоуправления в социально-культурной сфере. 65. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия. 66. Организационно-правовые формы и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления. 67. Законотворческие и иные полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления. 68. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления.	
--	---	--

	69. Местный референдум. Предмет референдума, юридическая сила решений, принятых путем проведения референдума. 70. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления. 71. Судебная защита прав органов местного самоуправления. 72. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан. 73. Акты представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу. 74. Гарантии местного самоуправления в сфере его взаимоотношений с органами государственной власти. 75. Полномочия главы муниципального образования, его взаимодействия с представительным органом власти. 76. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством. 77. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества. 78. Территориальная основа местного самоуправления. Границы муниципального образования, порядок их изменения. 79. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. 80. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права. 81. Муниципальные выборы, их правовое регулирование. 82. Основные формы, место и роль прямого волеизъявления населения в системе местного самоуправления. 83. Территориальное общественное самоуправление: порядок создания и регистрации, полномочия. 84. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета. 85. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. 86. Местные налоги и сборы: порядок установления. 87. Основания разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями. 88. Правовое регулирование местных финансов.	
Ситуационные задачи (кейсы)	<i>Примерные ситуационные задачи:</i> <u>Задача 1.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Областным Законодательным Собранием принят Закон	ПК-1

	«Об административно-территориальном устройстве Западной области», согласно которому внутригородские районы областного административного центра (столицы области) признаны муниципальными образованиями. При этом областная столица является самостоятельным муниципальным образованием. Городская администрация считает, что в результате принятия названного областного закона нарушено право горожан самостоятельно решать вопрос о создании внутригородских муниципальных образований. <i>Соответствуют ли действия областной государственной власти закону? Приведите соответствующую определенной позиции правовую аргументацию.</i> <u>Задача 2.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Глава местной администрации г. Тимониха принял местный бюджет, включив в доходную часть предложенный им небольшой налог со скота и предусмотрев небольшие расходы на ремонт школы. <i>Законны ли действия главы местной администрации? Приведите соответствующую вашей позиции правовую аргументацию.</i> <u>Задача 3.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Глава городского округа Дегтярск обратился в суд с заявлением о признании неправомочным состава Думы городского округа Дегтярск ссылаясь на то, что в результате выборов были избраны 15 депутатов Дегтярской городской Думы из 15, предусмотренных Уставом городского округа. В настоящее время в составе Думы осталось 7 депутатов, что менее 2/3 от установленного состава численности, определенного в п.3 ст. 22 Устава. <i>Какое решение должен принять суд и почему?</i> <u>Задача 4.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса самостоятельного муниципального образования. <i>Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?</i>	
--	--	--

1.2 Интерактивные формы контроля

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств	Оцениваемые компетенции
Презентации	Примерные темы для подготовки презентаций:	ОПК-1

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств	Оцениваемые компетенции
	1. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система). 2. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ. 3. Местное самоуправление и государственная власть. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти. 4. Администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, ее полномочия и направления деятельности. 5. Разграничение полномочий представительного и исполнительного органов, должностных лиц местного самоуправления. 6. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе развития российского государства. 7. Финансовая основа местного самоуправления: структура и общая характеристика. 8. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с полицией. 9. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству. 10. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развитие местного хозяйства. 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. 12. Местное самоуправление в системе российского федерализма. 13. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 14. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. 15. Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением. 16. Связь муниципального права с конституционным, административным, гражданским и другими отраслями права. 17. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления. 18. Реализация полномочий местного самоуправления в социально-культурной сфере.	ОПК-3 ПК-1

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств	Оцениваемые компетенции
	19. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия. 20. Организационно-правовые формы и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления. 21. Законотворческие и иные полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления. 22. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления. 23. Местный референдум. Предмет референдума, юридическая сила решений, принятых путем проведения референдума. 24. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления. 25. Судебная защита прав органов местного самоуправления. 26. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан. 27. Акты представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу. 28. Гарантии местного самоуправления в сфере его взаимоотношений с органами государственной власти. 29. Полномочия главы муниципального образования, его взаимодействия с представительным органом власти. 30. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством. 31. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества. 32. Территориальная основа местного самоуправления. Границы муниципального образования, порядок их изменения. 33. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. 34. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права. 35. Муниципальные выборы, их правовое регулирование.	

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств	Оцениваемые компетенции
	36. Основные формы, место и роль прямого волеизъявления населения в системе местного самоуправления. 37. Территориальное общественное самоуправление: порядок создания и регистрации, полномочия. 38. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета. 39. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. 40. Местные налоги и сборы: порядок установления. 41. Основания разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями. Правовое регулирование местных финансов.	

2. Промежуточная аттестация

Примеры форм контроля	Оцениваемая компетенция	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств
Зачет	ОПК-1	1. Понятие и предмет муниципального права как отрасли права 2. Источники муниципального права как отрасли права и научной дисциплины: понятие, виды 3. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, структура 4. Субъекты муниципально-правовых отношений 5. Система муниципального права как отрасли права и научной дисциплины 6. Характеристика основных теорий местного самоуправления 7. Понятие местного самоуправления. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Местное самоуправление и государственная власть 8. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов 9. Понятие и система общих принципов местного самоуправления 10. Муниципальное образование: понятие, виды; порядок образования, преобразования и упразднения 11. Местный референдум: порядок назначения, проведения и определения результатов. Правовое регулирование 12. Муниципальные выборы: порядок назначения, проведения и определения результатов. Правовое регулирование 13. Правотворческая инициатива граждан 14. Сход граждан, собрание и конференция граждан (собрание делегатов) в системе местного самоуправления 15. Территориальное общественное самоуправления

		(ТОС): понятие, порядок образования и осуществления. Органы ТОС, их полномочия 16. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое закрепление. Органы местного самоуправления и муниципальные органы 17. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования 18. Местная администрация: понятие, структура, полномочия (общая характеристика), акты Главы местной администрации 19. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус 20. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, функции и полномочия 21. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения 22. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Вопросы местного значения 23. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением 24. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством 25. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством 26. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством 27. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления 28. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
	ОПК-3	29. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм 30. Муниципально-правовые институты: понятие и виды 31. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права 32. Правовая основа местного самоуправления (общая характеристика). Европейская Хартия местного самоуправления 33. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления 34. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования 35. Органы местного самоуправления как юридические лица 36. Муниципальные правовые акты: наименование, порядок принятия и отмены

		37.Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус 38.Экономическая основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Муниципальная собственность 39.Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований 40.Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве
	ПК-1	41.Устав муниципального образования (понятие, содержание, порядок принятия, регистрации, вступления в силу) 42.Принципы и порядок установления и изменения границ территории муниципальных образований. Согласие населения на изменение границ муниципального образования 43.Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении 44.Обращения граждан в органы местного самоуправления 45.Публичные слушания, опрос граждан в системе местного самоуправления 46.Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, порядок работы, акты 47.Доходы и расходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования 48.Удаление главы муниципального образования в отставку 49.Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления 50.Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления

Примерные вопросы для проверки остаточных знаний

Вопрос (задача)	Оцениваемые компетенции
1. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести а) органы местного самоуправления б) местное население в) граждан России г) жителей муниципального образования 2. Территориальное общественное самоуправление определяется как:	ОПК-1

а) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и законами субъектов РФ б) самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения в) совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных потребностей его населения г) гарантируемая и признаваемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения	
3. К числу источников муниципального права относятся а) акты Конституционного Суда России б) акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления в) нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права г) нормы муниципального права 4. По способу принятия решений органы местного самоуправления можно подразделить на: а) выборные и невыборные б) коллегиальные, единоначальные и с совещательными полномочиями в) общей и специальной компетенции г) представительные и исполнительные	ОПК-3
5. Срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления не может быть более: а) трех лет б) четырех лет в) пяти лет г) срока, указанного в уставе муниципального образования 6. Кем определяется структура местных органов власти? а) самим населением б) исполнительными органами власти субъектов РФ в) федеральным законодательством г) региональным законодательством	ПК-1

Шкала оценивания результатов и критерии выставления оценок по формам контроля:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
Зачет	Правильность и полнота ответа	Дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине. доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные	«Зачтено»

		самостоятельно в процессе ответа; дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя; дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы	
		Ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос	«Не зачтено»

3. В Разделе 8. «Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины» вносятся следующие изменения, за исключением НПА:

8.1. Основная литература

1. Пылин, В.В. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / В. В. Пылин, Д. А. Мохоров. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020 — 304 с. — ISBN 978-5-7422-7184-0. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/116135>

8.2. Дополнительная литература

1. Васильев В. И. Муниципальное право России: учебник / В. И. Васильев. — 2-е изд. — Москва: Юстицинформ, 2012. — 680 с. — ISBN 978-5-7205-1113-5. — Текст: электронный // Лань: ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/13879>
2. Макаркин, С. В. Роль органов местного самоуправления в обеспечении пожарной безопасности муниципальных образований (организационно-правовые аспекты): монография / С. В. Макаркин. - Екатеринбург: УрИ ГПС МЧС России, 2012. – 143 с. – 68 экз.
3. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. Рекомендовано УМО высшего образования / А. В. Малько, С. В. Корсакова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт; М.: ИД Юрайт, 2016. – 414 с. – 10 экз.
4. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А. Г. Авшаров, И. А. Алексеев, И. Ф. Амельчаков [и др.]; под редакцией А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. — 2-е изд. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 543 с. — ISBN

978-5-238-01866-9. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81662>

Составитель



О.В. Шмурыгина

20.06.2023 г.

УТВЕРЖДЕНО
Протокол заседания кафедры ГСиКП
№ 17 от 27.06.2024 г.

ЛИСТ ИЗМЕНЕНИЙ
в рабочей (учебной) программе дисциплины
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»
по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень
бакалавриата)
(профиль – Управление в кризисных ситуациях)

Утвердить следующие изменения в рабочую (учебную) программу дисциплины «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО» на 2024-2025 учебный год:

В Раздел 4 «Объем дисциплины» вносятся следующие изменения:

№ п/п	Виды работ	ЗЕТ	Количество часов по рабочему учебному плану	
			Форма обучения - очная	
			Всего часов	Часов в интерактивной форме
1	Общая трудоёмкость дисциплины	3	108	20
2	Контактная работа обучающихся с преподавателем		40,25	20
3	Самостоятельная работа обучающихся		67,75	
4	Контроль		-	-

Очная форма

№ п/п	Наименование разделов и тем	Трудоемкость освоения тем дисциплины, ч										
		Общая	Кол-во часов						Формы контроля			Самостоятельная работа
			Всего	Лекции	Лабораторные	Практические (семинарские)	Самостоятельная работа под	Контроль самостоятельной	Экзамены	Зачеты	Курсовая работа (проект)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

1	Муниципальное право, как отрасль права, наука и учебная дисциплина	13	4	2		2						9
<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>		2	2			2						
2	Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации	13	4	2		2						9
<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>		2	2			2						
3	Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации	17	8	4		4						9
<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>		4	4			4						
4	Формы осуществления населением местного самоуправления	17	8	4		4						9
<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>		4	4			4						
5	Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации	13	4	2		2						9
<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>		2	2			2						
6	Экономическая основа местного самоуправления в Российской Федерации	13	4	2		2						9
<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>		2	2			2						
7	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	14	4	2		2						10
<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>		2	2			2						
КСР		2	2					2				
Консультация		2	2						2			
Зачет		4	0,25						0,25			3,75
Итого по дисциплине		108	40,25	18		18		2		2,25		67,75
<i>в т.ч. часов в инт. форме</i>		18	18			18		2				

В Раздел 6 «Перечень учебно-методического обеспечения по дисциплине» вносятся следующие изменения: с учетом обновления содержания и конкретизации формируемых компетенций в учебно-методической документации указан 2024 год внесения изменений.

2. Муниципальное право: методические рекомендации по изучению дисциплины. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата) / Составитель О.В. Шмурыгина. – Екатеринбург: ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2024.

В Раздел 7 «Оценочные материалы (средства) для проведения текущей успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине» вносятся следующие изменения и дополнения:

Наполнение фондов оценочных средств для видов и форм контроля

2. Текущий контроль успеваемости

1.1. Активные формы контроля

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств	Оцениваемые компетенции
Опрос	<i>Примерные вопросы для обсуждения:</i> 1. Дайте характеристику форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. 2. Раскройте понятие и особенности местного референдума. Охарактеризуйте порядок его проведения. 3. Раскройте понятие и охарактеризуйте правовые основы муниципальных выборов. Назовите субъектов избирательного процесса. 4. Дайте характеристику избирательного процесса и его стадий при муниципальных выборах. 5. Охарактеризуйте территориальное общественное самоуправление: раскрыв понятие, указав законодательное регулирование и порядок организации. 6. Раскройте понятие обращений граждан в органы местного самоуправления. Перечислите виды обращений. Назовите порядок реализации права на обращение в органы местного самоуправления. 7. Сформулируйте понятие народной правотворческой инициативы, укажите законодательное регулирование, охарактеризуйте порядок реализации. 8. Охарактеризуйте сходы, собрания, конференции граждан, публичные слушания как формы непосредственного решения населением вопросов местного значения.	ОПК-1
	9. Раскройте понятие муниципального права как отрасли права. Охарактеризуйте предмет и систему данной отрасли. Назовите особенности муниципального права как комплексной отрасли.	ОПК-3

	10. Раскройте понятие нормы муниципального права, охарактеризуйте их особенности. Перечислите виды норм муниципального права. 11. Сформулируйте понятие «источник муниципального права». Дайте характеристику системы источников муниципального права. 12. Дайте характеристику муниципального права как отрасли научных знаний. 13. Перечислите федеральные законы и международно-правовые акты о местном самоуправлении. Классифицируйте их. 14. Дайте характеристику законодательства субъектов о местном самоуправлении. 15. Раскройте понятие «муниципальные правовые акты» Классифицируйте данные источники муниципального права и охарактеризуйте названные виды. 16. Раскройте понятие и охарактеризуйте признаки муниципального образования. Укажите виды муниципальных образований. 17. Дайте понятие, раскройте принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Укажите понятие и виды муниципальных должностей. 18. Охарактеризуйте поступление на муниципальную службу и прохождение муниципальной службы. Назовите правовые основы и общий порядок проведения аттестации муниципальных служащих. 19. Раскройте правовой статус муниципального служащего. Перечислите права, обязанности, ограничения и запреты, установленные для муниципальных служащих.	
	20. Раскройте понятие и основные принципы местного самоуправления. 21. Определите и раскройте место местного самоуправления в системе институтов конституционного строя. 22. Раскройте понятие местного самоуправления и его природу. Дайте характеристику общественной и государственной сущности местного самоуправления. 23. Определите термин «устав муниципального образования». Дайте характеристику структуры устава муниципального образования, раскройте порядок принятия и внесения изменений в устав. 24. Раскройте понятие «территориальные основы местного самоуправления», Сформулируйте основные принципы территориальной организации местного самоуправления. 25. Раскройте основные принципы определения территории и границ муниципальных образований. Укажите условия и порядок изменения границ. 26. Назовите виды и раскройте основные правила преобразования муниципального образования.	ПК-1

	27. Дайте характеристику процедур создания поселений на межселенных территориях и упразднения муниципальных образований. 28. Дайте характеристику представительной и непосредственной демократии в системе местного самоуправления. 29. Раскройте понятие и охарактеризуйте структуру органов местного самоуправления, общие принципы их организации и функционирования. 30. Укажите виды органов местного самоуправления. Назовите особенности каждой из групп. 31. Дайте общую характеристику представительного органа муниципального образования. Назовите порядок его формирования и функционирования. 32. Дайте характеристику особенностей правового статуса главы муниципального образования. 33. Дайте общую характеристику местной администрации как органа местного самоуправления: структуры, порядка формирования и функционирования. 334. Охарактеризуйте особенности правового статуса главы местной администрации. 35. Раскройте основные характеристики контрольного органа муниципального образования. Выявите его особенности. Укажите иные органы, формируемые на местах. 33. Дайте характеристику правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. 36. Раскройте понятие и структуру компетенции местного самоуправления. 37. Дайте общую характеристику предметов ведения и полномочий местного самоуправления. 38. Дайте характеристику распределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. 39. Охарактеризуйте наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 40. Охарактеризуйте компетенцию органов местного самоуправления. 41. Сформулируйте понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Назовите их состав. 42. Раскройте понятие и состав муниципальной собственности. Перечислите полномочия органов местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью. 43. Сформулируйте понятие и раскройте структуру местного бюджета. Охарактеризуйте доходы местных бюджетов. 44. Раскройте понятие ответственности органов местного самоуправления, рассмотрите ее виды.	
--	---	--

	45. Раскройте основания и порядок отзыва депутатов и выборных 45. Назовите основания и раскройте основные правила удаления главы муниципального образования в отставку. 47. Дайте характеристику роспуска представительного органа муниципального образования как меры юридической ответственности. 48. Назовите основания и раскройте основные правила отрешения главы муниципального образования, главы местной администрации от должности. 49. Дайте характеристику временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.	
Реферат	<i>Примерные темы для рефератов:</i> 89. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система). 90. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления (формы реализации).	ОПК-1
	91. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ. 92. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе развития российского государства. 93. Финансовая основа местного самоуправления: структура и общая характеристика. 94. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству. 95. Местное самоуправление в системе российского федерализма. 96. Связь муниципального права с конституционным, административным, гражданским и другими отраслями права. 97. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством. 98. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества. 99. Территориальная основа местного самоуправления. Границы муниципального образования, порядок их изменения. 100. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права.	ОПК-3

	101. Местное самоуправление и государственная власть. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти. 102. Администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, ее полномочия и направления деятельности. 103. Разграничение полномочий представительного и исполнительного органов, должностных лиц местного самоуправления. 104. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с полицией. 105. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развитие местного хозяйства. 106. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. 107. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 108. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. 109. Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением. 110. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления. 111. Реализация полномочий местного самоуправления в социально-культурной сфере. 112. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия. 113. Организационно-правовые формы и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления. 114. Законотворческие и иные полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления. 115. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления. 116. Местный референдум. Предмет референдума, юридическая сила решений, принятых путем проведения референдума. 117. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления. 118. Судебная защита прав органов местного самоуправления.	ПК-1
--	--	------

	119. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан. 120. Акты представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу. 121. Гарантии местного самоуправления в сфере его взаимоотношений с органами государственной власти. 122. Полномочия главы муниципального образования, его взаимодействия с представительным органом власти. 123. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. 124. Муниципальные выборы, их правовое регулирование. 125. Основные формы, место и роль прямого волеизъявления населения в системе местного самоуправления. 126. Территориальное общественное самоуправление: порядок создания и регистрации, полномочия. 127. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета. 128. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. 129. Местные налоги и сборы: порядок установления. 130. Основания разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями. 131. Правовое регулирование местных финансов.	
Ситуационные задачи (кейсы)	<i>Примерные ситуационные задачи:</i> <u>Задача 1.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса самостоятельного муниципального образования. <i>Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?</i>	ОПК-1
	<u>Задача 1.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Областным Законодательным Собранием принят Закон «Об административно-территориальном устройстве Западной области», согласно которому внутригородские районы областного административного центра (столицы области) признаны муниципальными образованиями. При этом областная столица является самостоятельным муниципальным образованием. Городская администрация считает, что в результате принятия названного областного закона нарушено право горожан	ОПК-3

	самостоятельно решать вопрос о создании внутригородских муниципальных образований. <i>Соответствуют ли действия областной государственной власти закону? Приведите соответствующую определенной позиции правовую аргументацию.</i>	
	<u>Задача 3.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Глава местной администрации г. Тимониха принял местный бюджет, включив в доходную часть предложенный им небольшой налог со скота и предусмотрев небольшие расходы на ремонт школы. <i>Законны ли действия главы местной администрации? Приведите соответствующую вашей позиции правовую аргументацию.</i> <u>Задача 4.</u> Рассмотрите ситуацию и предложите решение: Глава городского округа Дегтярск обратился в суд с заявлением о признании неправомочным состава Думы городского округа Дегтярск ссылаясь на то, что в результате выборов были избраны 15 депутатов Дегтярской городской Думы из 15, предусмотренных Уставом городского округа. В настоящее время в составе Думы осталось 7 депутатов, что менее 2/3 от установленного состава численности, определенного в п.3 ст. 22 Устава. <i>Какое решение должен принять суд и почему?</i>	ПК-1

1.2 Интерактивные формы контроля

Примеры форм контроля	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств	Оцениваемые компетенции
Презентации	<i>Примерные темы для подготовки презентаций:</i> 1. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система). 2. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления (формы реализации).	ОПК-1
	3. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ. 4. Основное содержание и направления осуществления реформы местного самоуправления на современном этапе развития российского государства. 5. Финансовая основа местного самоуправления: структура и общая характеристика. 6. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству. 7. Местное самоуправление в системе российского федерализма. 8. Связь муниципального права с конституционным,	ОПК-3

	административным, гражданским и другими отраслями права. 9. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством. 10. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества. 11. Территориальная основа местного самоуправления. Границы муниципального образования, порядок их изменения. 12. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права.	
	13. Местное самоуправление и государственная власть. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти. 14. Администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, ее полномочия и направления деятельности. 15. Разграничение полномочий представительного и исполнительного органов, должностных лиц местного самоуправления. 16. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с полицией. 17. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развитие местного хозяйства. 18. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. 19. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 20. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. 21. Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением. 22. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления. 23. Реализация полномочий местного самоуправления в социально-культурной сфере. 24. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия. 25. Организационно-правовые формы и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления.	ПК-1

	26. Законотворческие и иные полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления. 27. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления. 28. Местный референдум. Предмет референдума, юридическая сила решений, принятых путем проведения референдума. 29. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления. 30. Судебная защита прав органов местного самоуправления. 31. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан. 32. Акты представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу. 33. Гарантии местного самоуправления в сфере его взаимоотношений с органами государственной власти. 34. Полномочия главы муниципального образования, его взаимодействия с представительным органом власти. 35. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. 36. Муниципальные выборы, их правовое регулирование. 37. Основные формы, место и роль прямого волеизъявления населения в системе местного самоуправления. 38. Территориальное общественное самоуправление: порядок создания и регистрации, полномочия. 39. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета. 40. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. 41. Местные налоги и сборы: порядок установления. 42. Основания разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями. Правовое регулирование местных финансов.	
--	--	--

Раздел 8. «Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины» читать в новой редакции:

8.1. Основная литература

1. Пылин, В.В. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / В. В. Пылин, Д. А. Мохоров. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020 — 304 с. — ISBN 978-5-7422-7184-0. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/116135>

8.2. Дополнительная литература

1. Васильев В. И. Муниципальное право России: учебник / В. И. Васильев. — 2-е изд. — Москва: Юстицинформ, 2012. — 680 с. — ISBN 978-5-7205-1113-5. — Текст: электронный // Лань: ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/13879>
2. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. Рекомендовано УМО высшего образования / А. В. Малько, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт; М.: ИД Юрайт, 2016. — 414 с. (гриф). 10 экземпляров.
3. Макаркин С. В. Роль органов местного самоуправления в обеспечении пожарной безопасности муниципальных образований (организационно-правовые аспекты): монография / С. В. Макаркин. - Екатеринбург: УрИ ГПС МЧС России, 2012. — 143 с. — 68 экз.
4. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. Рекомендовано УМО высшего образования / А. В. Малько, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт; М.: ИД Юрайт, 2016. — 414 с. — 10 экз.
5. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А. Г. Авшаров, И. А. Алексеев, И. Ф. Амельчаков [и др.]; под редакцией А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. — 2-е изд. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 543 с. — ISBN 978-5-238-01866-9. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81662>
6. Моисеев А. Д. Муниципальное управление: учебное пособие / А. Д. Моисеев, Л. В. Московцева, А. С. Шурупова. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 159 с. — ISBN 978-5-238-01899-7. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81804>

Раздел 9 «Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», профессиональные базы данных и информационно-справочные системы необходимые для освоения дисциплины» читать в новой редакции:

1. Государственная система правовой информации — официальный Интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru/>

2. Научная электронная библиотека Elibrary// Режим доступа - <https://elibrary.ru/>
3. Электронно-библиотечная система «Юрайт»
4. Электронно-библиотечная система IPRbooks

Составитель



О.В. Шмурыгина

27.06.2024 г.

УТВЕРЖДЕНО
 Протокол заседания кафедры ГСиКП
 № 12 от 19.05.2026 г.

ЛИСТ ИЗМЕНЕНИЙ
в рабочей (учебной) программе дисциплины
«Муниципальное право»
 по направлению подготовки
 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
 (уровень бакалавриата)
 (профиль – Управление в кризисных ситуациях)

Утвердить следующие изменения в рабочую (учебную) программу дисциплины **«Муниципальное право»**:

Раздел 12. «Материально-техническое обеспечение» читать в следующей редакции:

Материально-техническое обеспечение образовательного процесса по дисциплине **«Муниципальное право»** включает в себя следующие компоненты:

Виды занятий	Сведения о помещении	Перечень оборудования	Перечень технических средств обучения
Лекционные занятия	Учебная аудитория с количеством посадочных мест не менее 25.	Основное оборудование: учебная мебель для обеспечения посадочных мест по количеству обучающихся: стол ученический, стул ученический; мебель для оборудования рабочего места преподавателя: стол и стул. Дополнительное оборудование: классная доска для мела.	Компьютер в комплекте (монитор, клавиатура, мышь) или ноутбук с лицензионным программным обеспечением, с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Института. Мультимедиа-проектор с экраном или интерактивная панель с лицензионным программным обеспечением, с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Института.
Практические занятия	Учебная аудитория с количеством посадочных	Основное оборудование: учебная мебель для обеспечения	Компьютер в комплекте (монитор, клавиатура, мышь) или ноутбук с лицензионным программным обеспечением,

Виды занятий	Сведения о помещении	Перечень оборудования	Перечень технических средств обучения
	мест не менее 25	посадочных мест по количеству обучающихся: стол ученический, стул ученический; мебель для оборудования рабочего места преподавателя: стол и стул. Дополнительное оборудование: классная доска для мела.	с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Института. Мультимедиа-проектор с экраном или интерактивная панель с лицензионным программным обеспечением, с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Института.
Промежуточная аттестация	Учебная аудитория с количеством посадочных мест не менее 25.	Основное оборудование: учебная мебель для обеспечения посадочных мест по количеству обучающихся: стол ученический, стул ученический; мебель для оборудования рабочего места преподавателя: стол и стул.	Компьютер в комплекте (монитор, клавиатура, мышь) или ноутбук с лицензионным программным обеспечением, с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Института.

Составитель



Н.М. Захарова